



ESTUDO TÉCNICO PRELIMINAR

Apresenta-se organizado neste documento um conjunto de elementos e informações caracterizadores, para subsidiar o processo de contratação.

Este documento caracteriza a primeira etapa da fase de planejamento e apresenta os devidos estudos para a contratação de solução que atenderá à necessidade identificada.

Sendo assim, detecta-se a necessidade (primeiro passo do processo) e transforma-se essa necessidade em uma **requisição** (documento padrão a ser preenchido pelo requisitante) na qual descreve-se de forma detalhada o que se almeja e se encaminha ao departamento de licitações.

Portanto, o objetivo principal é estudar detalhadamente a necessidade e identificar no mercado a melhor solução para supri-la sob a perspectiva do interesse Público e em observância às normas vigentes e aos princípios que regem a Administração Pública.

Com efeito, trata-se de documento constituído com a soma de esforços do departamento requisitante, departamento de licitações e dos agentes de contratação que atuarão ao longo do certame, com a intervenção de profissionais de áreas de conhecimento específico do objeto pretendido.

1. INFORMAÇÕES BÁSICAS

1.1 NÚMERO DO PROCESSO:

Será definido pelo departamento de licitações.

1.2 OBJETO

Aquisição de materiais para confecção de fraldas para atender as necessidades da Secretaria Municipal de Saúde.

1.3 DA DEFINIÇÃO DE OBJETO COMO COMUM

Os objetos desta contratação são caracterizados como comuns, visto que, o objeto possui padrão de desempenho e qualidade que pode ser objetivamente definido pelo edital, por meio de especificações usuais de mercado.

1.4 DOS PROCEDIMENTOS AUXILIARES (ART. 78, LEI 14.133/2021)

1.4.1 Registro de Preços

O processamento da presente licitação será mediante sistema de Registro de Preços – SRP, cujas regras são as dispostas no edital e na minuta de Ata de Registro de Preços, conforme Art. 3º inciso I do Decreto Municipal nº036/2025 considerando a natureza e as características do objeto, há necessidade de contratações frequentes, bem como a previsão de entregas parceladas.

Com fundamento no art. 82 da Lei Federal nº 14.133/2021 e no Decreto Municipal nº 036/2025, justifica-se a adoção do Sistema de Registro de Preços – SRP para a presente contratação em razão da natureza dos materiais destinados à confecção de fraldas geriátricas, os quais possuem demanda contínua, variável e de consumo frequente pela Secretaria Municipal de Saúde.



MUNICÍPIO DE SANTA LÚCIA
ESTADO DO PARANÁ
CNPJ 95.594.776/0001-93
Avenida do Rosário, 228 Fone 45 3288-1144 CEP 85795-000 Santa Lúcia – Pr.

A utilização do SRP mostra-se mais adequada ao interesse público, considerando que os materiais serão utilizados de forma parcelada, conforme a necessidade da Administração, não sendo possível definir com absoluta precisão o quantitativo exato a ser consumido ao longo da vigência da ata, em razão da oscilação no número de usuários atendidos, da demanda social existente e da produção contínua das fraldas geriátricas.

Além disso, o fornecimento parcelado evita a formação de estoques excessivos, reduz riscos de perda, deterioração e vencimento dos materiais, bem como proporciona maior eficiência logística e administrativa, permitindo que a Administração realize as aquisições de acordo com a efetiva necessidade de consumo e disponibilidade orçamentária.

O Sistema de Registro de Preços também contribui para a economicidade da contratação, pois possibilita que o Município mantenha preços registrados durante o período de vigência da ata, garantindo maior previsibilidade dos custos, agilidade nas aquisições futuras e redução da necessidade de instauração de múltiplos procedimentos licitatórios para o mesmo objeto.

1.5 DA PARTICIPAÇÃO DE PESSOA FÍSICA

Não será permitida a participação de pessoa física na presente contratação, visto que os produtos deverão ser armazenados por corpo técnico para a execução do objeto incompatíveis com a natureza profissional da pessoa física, conforme demonstrado em estudo técnico preliminar, nos termos do parágrafo único do art. 4º do Decreto nº298/2023 visto que a contratação exige estrutura mínima adequada para armazenamento dos produtos.

1.6 DA PARTICIPAÇÃO DE CONSÓRCIO

Não será permitida a participação de empresas em consórcio na presente contratação.

Esta vedação é necessária em se tratando de licitações exclusivas para micro e pequenas empresas. Ora, o regime especial conferido às microempresas - ME e empresas de pequeno porte - EPP tem por objetivo a implementação de uma política pública de fomento e incentivo destas entidades. Esta é a razão pela qual o legislador previu a possibilidade de haver licitação exclusiva para estas pessoas jurídicas no âmbito da Administração. Permitir que estas empresas se unam em consórcio para fins de disputar uma licitação exclusiva para as ME e EPP desnaturaria o intento legislativo. Afinal, normalmente as empresas se unem em consórcio para possibilitar a execução de objetos vultosos que, sozinhas, não seriam capazes de ultimar, ampliando-se nesses casos, a competitividade porque empresas menores, unidas, poderiam competir com as grandes empresas de determinado setor econômico. Em se tratando de licitação exclusiva para ME e EPP, o raciocínio é inverso. Isso porque, nesta forma de licitação, em que o objeto é de valor simplório e normalmente de mais simples execução, permitir a participação de consórcios causaria manifesto prejuízo às demais licitantes e à ampla competitividade do certame.”

1.7 DA PARTICIPAÇÃO DE COOPERATIVA

Será permitida a participação de empresas em cooperativa na presente contratação desde que atendidos os requisitos previstos nos incisos I a IV do art. 16 da Lei n. 14.133, de 2021.

1.8 DA PARTICIPAÇÃO DE MICROEMPRESAS E EMPRESA DE PEQUENO PORTE

A participação é **exclusiva a microempresas e empresas de pequeno porte**, nos termos do art. 48 da Lei Complementar nº 123, de 14 de dezembro de 2006.



2. DESIGNAÇÃO DA EQUIPE DE ELABORAÇÃO

Servidor: Leandro Lima Galvão - Matrícula: 11411

Servidor: Fernanda C Bohn - Matrícula: 10661

3. NORMAS E DIRETRIZES QUE BASEIAM ESTE ETP

Aplica-se à contratação proposta os seguintes marcos normativos:

Esta contratação está sujeita à Lei Federal nº 14.133, de 1º de abril de 2021, além dos seguintes decretos: o Decreto Municipal nº 078/2024, que estabelece critérios de licitação baseados no menor preço ou maior desconto; o Decreto Municipal nº 286/2023, que regulamenta a elaboração dos Estudos Técnicos Preliminares (ETP); o Decreto Municipal nº 287/2023, que disciplina a Pesquisa de Preço, o Decreto 036/2025 que regulamenta sobre registro de preço e o Decreto Municipal nº 290/2023 que regulamenta a elaboração do Termo de Referência, juntamente com outros decretos aplicáveis à NLLC para este caso.

4. DESCRIÇÃO DA NECESSIDADE E JUSTIFICATIVA

A aquisição de materiais para a confecção de fraldas geriátricas se faz necessária diante da crescente demanda por esse item essencial para o cuidado de pessoas idosas, acamadas ou com mobilidade reduzida, atendidas por esta instituição. A fralda geriátrica é um insumo de primeira necessidade para garantir a higiene, conforto e dignidade desses indivíduos, além de contribuir significativamente para a prevenção de infecções, assaduras e outras complicações de saúde decorrentes da incontinência.

Muitos dos usuários assistidos encontram-se em situação de vulnerabilidade social e não possuem condições financeiras para arcar com os custos contínuos desse tipo de produto. Diante disso, a produção própria de fraldas geriátricas representa uma alternativa viável e econômica, permitindo maior controle de qualidade, personalização conforme as necessidades específicas dos beneficiários e ampliação do alcance do atendimento.

A confecção local também pode gerar impacto positivo adicional, ao promover a capacitação de colaboradores ou voluntários envolvidos no processo, criando oportunidades de aprendizado e engajamento comunitário.

Portanto, a aquisição dos materiais específicos para a confecção de fraldas geriátricas — como tecidos absorventes, materiais impermeáveis, elásticos, fitas adesivas e demais insumos — é de extrema importância para garantir a continuidade e a qualidade do atendimento prestado, a assegurando melhores condições de vida aos usuários e promovendo práticas de cuidado humanizado.

Ressalta-se que esta contratação além de suprir a carência de fraldas geriátricas entre os assistidos, a solução promove a geração de autonomia institucional, redução de custos com compras contínuas de fraldas prontas e abre espaço para ações de capacitação de voluntários, cuidadores ou membros da comunidade, criando uma rede de apoio sustentável e solidária atendendo ao interesse público.

5. ÁREA REQUISITANTE

| ÁREA REQUISITANTE | RESPONSÁVEL |
|-------------------------------|---------------------|
| SECRETARIA MUNICIPAL DE SAÚDE | LEANDRO LIMA GALVÃO |

6. DESCRIÇÃO DOS REQUISITOS DA CONTRATAÇÃO

6.1 ESPECIFICAÇÕES TÉCNICA



MUNICÍPIO DE SANTA LÚCIA

ESTADO DO PARANÁ

CNPJ 95.594.776/0001-93

Avenida do Rosário, 228 Fone 45 3288-1144 CEP 85795-000 Santa Lúcia – Pr.

| ITEM | ESPECIFICAÇÃO | UNIDADE DE MEDIDA | QUANTIDADE |
|------|--|-------------------|------------|
| 1 | COLA EM BARRAS PARA CONFECCÃO DE FRALDAS Cola em barras para construção de Fraldas; | KG | 120 |
| 2 | ELASTICO FIO LATEX COM 6 PONTAS | KG | 40 |
| 3 | EMBALAGEM FILME PPNT DECORADO E LACRADO EM FORMA DE SACARIA ADULTO Embalagens filme de PPNT decorado e lacrado em forma de sacaria | KG | 100 |
| 4 | EMBALAGEM FILME PPNT DECORADO E LACRADO EM FORMA DE SACARIA INFANTIL – Embalagens filme de PPNT decorado e lacrado em forma de sacaria. | KG | 50 |
| 5 | FILTRANTE FILME TNT EM BOBINAS COM 14 GRAMAS - 32 CM DE LARGURA Filtrante filme TNT em bobina com 14 gramas - 32 cm de largura | KG | 150 |
| 6 | FILTRANTE GER: FILME DE TNT 14 GRAMAS COM 70 CENTIMETROS DE LARGURA | KG | 200 |
| 7 | FITA REPOSICIONAVEL LAMINADA COM 2000 PICOTES DE 2,3 CM DE LARGURA Fita reposicionavel, laminada com 2000 picotes de 2,3 cm de largura. | RL | 50 |
| 8 | MANTA GER: MANTA DE CELULOSE E GEL 15 CM | KG | 2000 |
| 9 | MANTA INF GG: MANTA COM CELULOSE E GEL 11 CM | KG | 700 |
| 10 | POLIETILENO FILME DE PPNT 20 GRAMAS - 32 CM DE LARGURA Polietileno: Filme de PPNT 20 gramas, 32 cm de largura | KG | 150 |
| 11 | POLIETILENO GER: FILME DE PPNT 20 GRAMAS COM 70 CM DE LARGURA | KG | 300 |



REQUISITOS DA CONTRATAÇÃO

- Cola termoplástica com alta aderência, secagem rápida e ausência de odores tóxicos;
- Elástico fio látex com 6 pontas, resistente, hipoalergênico e de alta elasticidade;
- Embalagens PPNT decoradas e lacradas com resistência à umidade e ao rasgo;
- TNT filtrante com gramatura e larguras compatíveis com a fabricação das fraldas;
- Fita reposicionável laminada com elevada aderência e possibilidade de reposicionamento;
- Manta absorvente com celulose e polímero superabsorvente (gel SAP), com elevada capacidade de retenção;
- Filme de polietileno impermeável, respirável, atóxico e dermatologicamente seguro.
- O fornecimento deverá ocorrer de forma parcelada, conforme necessidade da Secretaria Municipal de Saúde;
- O prazo máximo de entrega será de até 10 (dez) dias contados da solicitação;
- Os materiais deverão ser entregues na Rua das Palmeiras, nº 140, Centro, Santa Lúcia/Pr.

7. LEVANTAMENTO DE MERCADO

Nos termos do art. 18, §1º, inciso V, da Lei Federal nº 14.133/2021, o levantamento de mercado consiste na análise das alternativas disponíveis para atendimento da necessidade administrativa, considerando os aspectos técnicos, operacionais e econômicos da contratação pretendida.

Para a presente contratação, foram analisadas as soluções existentes no mercado destinadas ao atendimento da demanda da Secretaria Municipal de Saúde quanto ao fornecimento de fraldas geriátricas aos usuários em situação de vulnerabilidade social e necessidades especiais de cuidados.

Dentre as alternativas identificadas, verificaram-se as seguintes possibilidades:

- a) aquisição de fraldas geriátricas prontas e acabadas;
- b) contratação de empresa terceirizada para fabricação e fornecimento contínuo das fraldas;
- c) aquisição de materiais e insumos para confecção própria das fraldas pelo Município.

Após análise técnica e econômica das alternativas disponíveis, concluiu-se que a aquisição dos materiais para confecção própria das fraldas apresenta-se como a solução mais vantajosa para a Administração Pública.

A opção pela produção própria mostra-se mais econômica quando comparada à aquisição contínua de fraldas prontas, tendo em vista que o Município já dispõe de máquina apropriada, estrutura mínima necessária e equipe apta à fabricação das fraldas geriátricas, reduzindo significativamente os custos unitários de produção.



MUNICÍPIO DE SANTA LÚCIA
ESTADO DO PARANÁ
CNPJ 95.594.776/0001-93
Avenida do Rosário, 228 Fone 45 3288-1144 CEP 85795-000 Santa Lúcia – Pr.

Além da economicidade, a solução permite maior controle de qualidade dos materiais empregados, melhor adequação dos produtos às necessidades específicas dos usuários atendidos e maior autonomia administrativa quanto à produção e distribuição das fraldas.

Observou-se, ainda, mediante pesquisa de mercado realizada junto a fornecedores do ramo, que existe ampla disponibilidade de empresas aptas ao fornecimento dos materiais pretendidos, tais como mantas absorventes, TNT, polietileno, elásticos, fitas reposicionáveis, embalagens e cola termoplástica, possibilitando ampla competitividade no certame e afastando risco de restrição de mercado.

Verificou-se também que os materiais pretendidos possuem características padronizadas e usuais de mercado, sendo amplamente comercializados por fornecedores especializados no segmento de produtos para higiene e fabricação de fraldas, o que reforça a viabilidade da contratação mediante procedimento competitivo.

Ademais, a aquisição parcelada dos insumos, por meio do Sistema de Registro de Preços, possibilita maior eficiência logística e administrativa, evitando formação excessiva de estoque, minimizando riscos de perdas e permitindo adequação das aquisições conforme a demanda efetiva da Secretaria Municipal de Saúde.

Dessa forma, diante da análise das soluções disponíveis no mercado, conclui-se que a aquisição dos materiais para confecção de fraldas geriátricas representa a alternativa mais eficiente, econômica e adequada ao interesse público, atendendo às necessidades da Administração e garantindo a continuidade dos serviços prestados aos usuários assistidos pelo Município.

8. DESCRIÇÃO DA SOLUÇÃO COMO UM TODO

A presente solução consiste na aquisição estruturada de materiais e insumos necessários à produção artesanal de fraldas geriátricas, com foco em atender a uma demanda crescente de pessoas idosas ou com incontinência urinária, em situação de vulnerabilidade social e/ou sob cuidados institucionais (unidades de saúde, programas sociais, entre outros).

9. ESTIMATIVA DAS QUANTIDADES A SEREM CONTRATADAS

| Item | Unidade | Quantidade Requisitada 2023 | Quantidade Requisitada 2025 | Média de Consumo | Estimativa 2026 |
|--|----------------|--|--|-----------------------------|----------------------------|
| Cola em barras para confecção de fraldas | KG | 120 | 75 | 97,5 | 120 |
| Polietileno filme PPNT 20g – 32 cm | KG | 104 | 95 | 99,5 | 150 |
| Embalagem filme PPNT decorado e lacrado infantil | KG | 390 | 30 | 210 | 50 |
| Fita reposicionável laminada c/ 2000 picotes | RL | 39 | 35 | 37 | 50 |
| Manta infantil GG – manta com celulose e gel 11 cm | KG | 780 | 500 | 640 | 700 |
| Manta ger: Manta de celulose e gel 15 cm | KG | 1.820 | 2.000 | 1910 | 2000 |
| Filtrante filme TNT em bobinas 14g – 32 cm | KG | 221 | 0 | 110,5 | 150 |
| Filtrante GER – filme TNT 14g com 70 cm | KG | 208 | 150 | 179 | 200 |
| Elástico fio látex com 6 pontas | KG | 26 | 30 | 28 | 40 |



MUNICÍPIO DE SANTA LÚCIA
ESTADO DO PARANÁ
CNPJ 95.594.776/0001-93
Avenida do Rosário, 228 Fone 45 3288-1144 CEP 85795-000 Santa Lúcia – Pr.

| | | | | | |
|--|----|-----|-----|-----|-----|
| Embalagem filme PPNT decorado e lacrado em forma de sacaria adulto | KG | 390 | 50 | 220 | 100 |
| Polietileno ger: filme de ppnt 20 gramas com 70 cm de largura. | KG | 208 | 250 | 229 | 300 |

A definição das quantidades estimadas para a presente contratação foi elaborada com base no histórico de consumo dos materiais utilizados na fabricação de fraldas geriátricas e infantis pela Secretaria Municipal de Saúde, considerando especialmente as quantidades efetivamente requisitadas nos procedimentos licitatórios anteriores dos exercícios de 2023 e 2025.

Para a formação do quantitativo estimado, foram analisados os dados de consumo médio dos insumos, observando-se a demanda contínua de produção de fraldas destinadas ao atendimento de pacientes em situação de vulnerabilidade, idosos, acamados e pessoas com mobilidade reduzida assistidas pela rede municipal de saúde.

A estimativa considerou, ainda, fatores operacionais relevantes, tais como:

a necessidade de manutenção contínua da produção das fraldas;

a variação da demanda ao longo do exercício;

a possibilidade de aumento no número de pacientes atendidos;

a prevenção de desabastecimento dos insumos essenciais;

o fornecimento parcelado durante a vigência da ata de registro de preços;

a economicidade obtida por meio da fabricação própria em comparação à aquisição de fraldas prontas.

Além disso, os quantitativos foram ajustados de maneira prudente e proporcional à capacidade operacional atualmente existente no Município, o qual já dispõe de máquina específica e equipe apta para fabricação das fraldas, garantindo viabilidade técnica e adequada utilização dos materiais adquiridos.

10. ESTIMATIVA DO VALOR DA CONTRATAÇÃO

Foram realizadas pesquisa de preços nos termos do Decreto Municipal nº 287/2023, que disciplina a Pesquisa de Preço para obtenção do valor de referência.

Onde foi realizada análise crítica dos preços coletados, verificando a razoabilidade da aferição do preço médio, mediano ou menor preço, com a desconsideração dos preços inexequíveis ou excessivamente elevados.

Estima-se que a contratação será no valor aproximado de R\$ 60.000,00 (Sessenta Mil Reais).

11. JUSTIFICATIVA PARA O PARCELAMENTO OU NÃO DA SOLUÇÃO

A presente contratação será dividida em itens unitários com vistas a estimular a competitividade com potencial de impacto na redução do preço final de cada item em atendimento ao princípio da competitividade e economicidade.

12. CONTRATAÇÕES CORRELATAS E/OU INTERDEPENDENTES



Para esta solução, não há contratações que guardam relação/afinidade/dependência com o objeto da compra/contratação pretendida, sejam elas já realizadas ou contratações futuras.

13. ALINHAMENTO ENTRE A CONTRATAÇÃO E O PLANEJAMENTO

A presente contratação não se encontra prevista no Plano de Contratações Anual – PCA, em razão de equívoco material ocorrido à época da consolidação das demandas encaminhadas pelas secretarias municipais durante a elaboração do referido planejamento.

Entretanto, a ausência da previsão no PCA não afasta a necessidade da contratação, tendo em vista tratar-se de demanda contínua, essencial e diretamente relacionada ao atendimento das necessidades da Secretaria Municipal de Saúde, especialmente no fornecimento de fraldas geriátricas destinadas aos pacientes atendidos pelo Município em situação de vulnerabilidade e necessidade permanente de cuidados.

Ressalta-se que os materiais objeto da contratação são indispensáveis para a confecção das fraldas geriátricas realizadas pelo próprio Município, atividade já consolidada e executada de forma contínua pela Administração, visando garantir a continuidade do atendimento aos usuários assistidos pelos programas e serviços de saúde pública.

Ademais, a não realização da contratação poderá comprometer diretamente a continuidade da produção das fraldas, ocasionando prejuízos ao atendimento dos pacientes que dependem do fornecimento regular do produto, afetando a dignidade, higiene, saúde e qualidade de vida dos beneficiários.

Importante destacar que a contratação encontra respaldo na Lei Orçamentária Anual – LOA vigente, havendo previsão orçamentária para sua execução, bem como compatibilidade com as ações e políticas públicas desenvolvidas pela Secretaria Municipal de Saúde.

Dessa forma, embora não prevista inicialmente no PCA, a contratação mostra-se plenamente justificada diante do interesse público envolvido, da necessidade do objeto e da imprescindibilidade da manutenção dos serviços prestados pela Administração Municipal.

14. RESULTADOS PRETENDIDOS

Pretende-se contratar os itens descritos nesta solução com o melhor preço, com qualidade que atenda a especificação do objeto, correspondendo às necessidades das unidades requisitantes garantindo a fabricação de produtos de qualidade.

15. PROVIDÊNCIAS A SEREM ADOTADAS

Para esta solução o município já possui a máquina necessária e o pessoal apto para a fabricação das fraldas necessitando somente dos materiais.

16. POSSÍVEIS IMPACTOS AMBIENTAIS

Geração de Resíduos Sólidos

Fraldas descartáveis utilizam materiais sintéticos como plásticos e polímeros superabsorventes que não são biodegradáveis.

O descarte de fraldas usadas em grande quantidade contribui fortemente para o volume de resíduos urbanos em aterros sanitários.

Baixa Reciclabilidade



MUNICÍPIO DE SANTA LÚCIA
ESTADO DO PARANÁ
CNPJ 95.594.776/0001-93
Avenida do Rosário, 228 Fone 45 3288-1144 CEP 85795-000 Santa Lúcia – Pr.

Fraldas geriátricas, assim como infantis, são produtos de difícil reciclagem devido à combinação de materiais orgânicos (resíduos biológicos) com componentes sintéticos.

Isso limita as opções de reaproveitamento e agrava o acúmulo de lixo não reciclável.

17. DECLARAÇÃO DE VIABILIDADE

Esta equipe de planejamento (ou este servidor) declara **VIÁVEL** esta contratação com base neste Estudo Técnico Preliminar.

Santa Lúcia-Pr., 01 de junho de 2026.

LEANDRO LIMA GALVÃO
Matrícula: 11411
SECRETARIO MUNICIPAL DE SAÚDE

FERNANDA C BOHN DA SILVA
Matrícula: 10661
AGENTE DE PLANEJAMENTO